

Dnr 33/12

# **Budgetunderlag för budgetåren 2013 – 2015**



Februari 2012

## Innehåll

<b>1. INLEDNING.....</b>	<b>5</b>
1.1. ANSLAGSÖVERSIKT .....	6
<b>2. INFORMATION AVSEENDE UTGIFTSOMRÅDEN.....</b>	<b>7</b>
2.1. UO 16, 3:5 RYMDSTYRELSEN: FÖRVALTNING .....	7
2.3. UO 16, 3:4 RYMDFORSKNING OCH RYMDVERKSAMHET .....	8
2.4. UO 16, 3:6 RYMDSTYRELSEN: AVGIFTER TILL INTERNATIONELLA ORGANISATIONER.....	10
<b>3. ANSLAGSKREDIT .....</b>	<b>11</b>
<b>4. LÅN I RIKSGÄLDSKONTORET .....</b>	<b>11</b>
<b>5. RÄNTEKONTO MED KREDIT .....</b>	<b>12</b>
<b>6. BEMYNDIGANDEN .....</b>	<b>12</b>

### Sändlista:

Arbetsgivarverket	pdf-fil
Ekonomistyrningsverket	pdf-fil
Finansdepartementet	pdf-fil
Riksdagens utredningstjänst	pdf-fil
Riksrevisionen	pdf-fil
Statskontoret	pdf-fil
Utbildningsdepartementet	pdf-fil

## Budgetförslag (tkr)

(2012 års prisnivå, valutnivå €1 = 9,05 kr)

	Budgetår				
	2011 Utfall	2012 Prognos	2013 Beräknat	2014 Beräknat	2015 Beräknat
UO 16, 3:4 Rymdforskning och rymdverksamhet	100 057	283 166 <sup>1</sup>	475 177 <sup>2</sup>	474 797 <sup>2</sup>	474 797 <sup>2</sup>
UO 16, 3:5 Rymdstyrelsen: Förvaltning	24 018	25 830 <sup>3</sup>	26 830 <sup>4</sup>	26 826 <sup>4</sup>	26 826 <sup>4</sup>
UO 16, 3:6 Avgifter till internationella organisationer	110 447	549 653	551 309	551 309	551 309
UO 24, 1:15 Rymdverksamhet	273 763 <sup>5</sup>	0	0	0	0
UO 24, 1:25 Avgifter till internationella organisationer	442 518 <sup>5</sup>	0	0	0	0
Övriga inkomster som disponeras	10 590 <sup>6</sup>	35 000 <sup>7</sup>	0	0	0
<b>SUMMA</b>	<b>961 393</b>	<b>893 649</b>	<b>1 053 316</b>	<b>1 052 932</b>	<b>1 052 932</b>

<sup>1</sup> Inklusive beräknat överföringsbelopp om -520 tkr och nyttjande av hela anslagskrediten 2012 om 13 509 tkr

<sup>2</sup> Anslagsbeloppen är uppräknade med 205 000 tkr 2013, 205 000 tkr 2014 och 205 000 tkr 2015

<sup>3</sup> Exklusive beräknat överföringsbelopp om 734 tkr

<sup>4</sup> Anslagsbeloppen är uppräknade med 1 000 tkr 2013, 1 000 tkr 2014 och 1 000 tkr 2015

<sup>5</sup> Anslagen 1:15 och 1:25 från Näringsdepartementet upphörde 2011-12-31

<sup>6</sup> Särskilda medel för forskningsändamål från anslag UO 16, 3:12 villkorade för det svenska deltagandet i European Space Agencys bäraketprogram Ariane

<sup>7</sup> Särskilda utgifter inom universitet och högskolor m.m. från anslag UO 16, 2:70 villkorade för det svenska deltagandet i European Space Agencys bäraketprogram

## Hemställan

Med stöd av vad som har anförts i detta budgetunderlag hemställer Rymdstyrelsen

- att medel anvisas för budgetåren 2013-2015 för utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning anslaget 3:4 Rymdforskning och rymdverksamhet med 270 177 tkr, 269 797 tkr respektive 269 797 tkr,
- att i tillägg till ovanstående, för budgetåren 2013-2015 under det 16:e utgiftsområdet, Utbildning och universitetsforskning ramanslaget 3:4 Rymdforskning och rymdverksamhet anvisas ytterligare medel med 205 000 tkr, 205 000 tkr respektive 205 000 tkr,
- att medel anvisas för budgetåren 2013-2015 för utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning, ramanslaget 3:5 Rymdstyrelsen: Förvaltning, med 25 830 tkr, 25 826 tkr respektive 25 826 tkr,
- att i tillägg till ovanstående, för budgetåren 2012-2014 under det 16:e utgiftsområdet, Utbildning och universitetsforskning anslaget 3:5 Rymdstyrelsen: Förvaltning anvisas ytterligare medel med 1 000 tkr, 1 000 tkr respektive 1 000 tkr,
- att medel anvisas för budgetåren 2013-2015 för utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning, ramanslaget 3:6 Rymdstyrelsen: Avgifter till internationella organisationer med 551 309 tkr, 551 309 tkr respektive 551 309 tkr,
- att regeringen hos riksdagen hemställer om bemyndigande att för år 2013 ikläda staten nya förpliktelser inom det 16:e utgiftsområdet Utbildning och universitetsforskning ramanslaget 3:4 Rymdforskning och rymdverksamhet med 350 000 tkr innebärande att summa åtaganden vid utgången av år 2013 uppgår till högst 1 200 000 tkr,
- att regeringen hos riksdagen hemställer om bemyndigande att för år 2013 ikläda staten nya förpliktelser inom det 16:e utgiftsområdet Utbildning och universitetsforskning ramanslaget 3:6 Rymdstyrelsen: Avgifter till internationella organisationer med 50 000 tkr innebärande att summa åtaganden vid utgången av år 2013 uppgår till högst 2 700 000 tkr,
- att Rymdstyrelsen får disponera hela anslagssparandet under ramanslagen 3:4, 3:5 och 3:6
- att regeringen fastställer en låneram för investeringar på 400 tkr för åren 2013 - 2015
- att regeringen fastställer för år 2013 Utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning anslagskrediten till 3 % för anslag 3:5 Rymdstyrelsen: Förvaltning och till 5 % för anslag 3:4 Rymdforskning och rymdverksamhet utgiftsområdet och anslag 3:6 Avgifter till internationella organisationer
- att regeringen fastställer att krediten på räntekontot för varje år i perioden 2013-2015 får uppgå till 1 000 tkr.

Alla belopp är angivna i 2012 års prisnivå.

Information har lämnats enligt paragraf 19 MBL.

Beslut i ärendet har fattats av Rymdstyrelsens styrelse vid sammanträde den 14 februari 2012.

## 1. Inledning

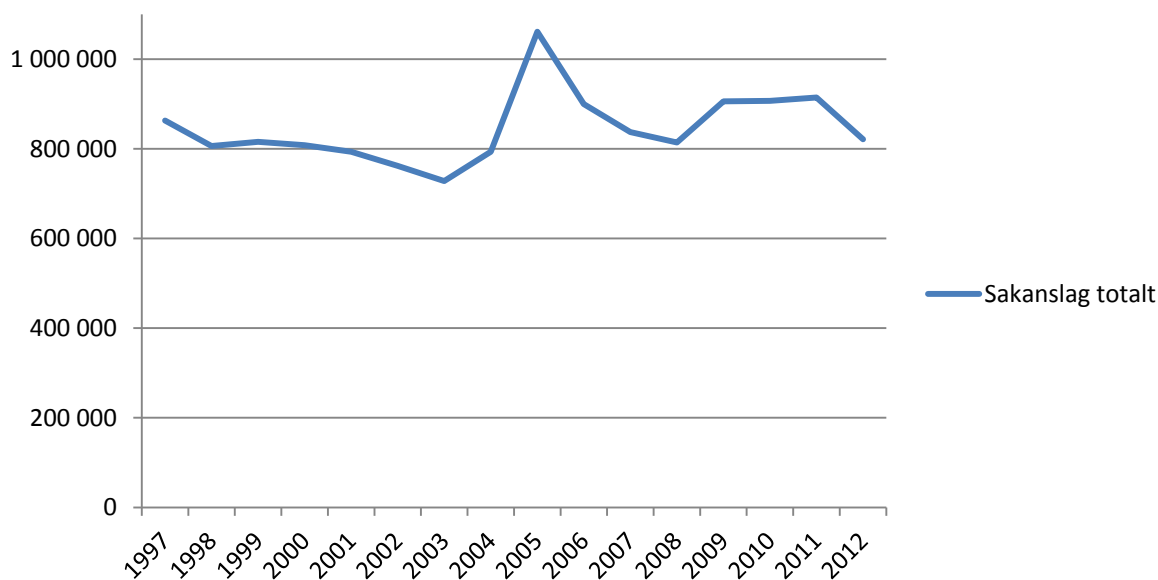
Rymdverksamhet får allt större betydelse i samhället. I bilar, båtar och flygplan används satellitnavigering. Med hjälp av satellitbilder har väderprognoserna blivit längre och mer exakta. Tack vare satelliter kan vi se nyheter, sport och kultur från olika delar av världen i direktsändning i tv. Rymdteknik används av myndigheter, företag och privatpersoner inom områden som transport, miljö och kommunikation. Den ger också ny kunskap om jordens miljö och klimat liksom om frågor kring livets ursprung och förutsättningar i vårt eget och andra planetsystem.

Den tekniska utvecklingen under senare decennier har gett oss en rymdinfrastruktur bestående av satelliter med mätinstrument, stationer på marken som kommunicerar med de rymdburna farkosterna samt anläggningar som ger tillträde till rymden. Denna infrastruktur är i dag nödvändig för både forskning inom många vetenskapliga discipliner och samhällstjänster av olika slag. Den rymdbaserade infrastrukturen är tekniskt avancerad och krävande och det gör rymdverksamheten väl lämpad för att demonstrera teknisk forskning för olika ändamål.

Rymdstyrelsen finansierar forskning och teknisk utveckling. Myndighetens verksamhet omfattar och utnyttjar på ett unikt sätt samverkan inom hela kedjan idé - utveckling – demonstration – användning. Såväl forskare och andra användare som högteknologisk industri berörs. Rymdprojekt är ofta mycket långa och det är inte ovanligt att det går mer än 20 år från projektidé till datanedtagning och därför är verksamheten beroende av en långsiktigt stabil finansiering.

Att utveckla och hålla rymdinfrastrukturen i drift är komplext och dyrt och internationell samverkan är nödvändig. Frågeställningarna som berörs är ofta globala till sin natur, vilket ytterligare motiverar det internationella samarbetet. ESA (European Space Agency) spelar den dominerande rollen för Sverige. ESA kommer att hålla ett rådsmöte på ministernivå i november 2012 och vid detta väntas Sverige göra betydande nya åtaganden. Sådana ministerrådsmöten hålls ungefär vart tredje år och då fattas beslut om programmets omfattning över en längre tidsperiod. Även EU är numera en viktig spelare i det globala rymdsamarbetet. Det behövs även nationell verksamhet som bygger upp forskarnas och industrins kunskap så att Sverige framgångsrikt kan utnyttja de möjligheter som det internationella samarbetet ger. Nationell verksamhet behövs ibland även för att tillgodose specifika behov som inte alltid ryms inom ramen för de stora organisationerna.

I takt med att behoven av rymdbaserad information ökar, ökar även rymdprogrammets omfattning, i Europa såväl som globalt. Även svenska användares behov ökar, samtidigt som man kan konstatera att svensk rymdindustri och svenska forskare är mycket konkurrenskraftiga och de har ett gott utgångsläge i det internationella samarbetet. Det är centralt att svenska företag deltar i europeiska projekt för att kunna påvisa och öka sin konkurrenskraft. Samtidigt som rymdverksamheten ökar i omfattning är Rymdstyrelsens anslag det samma 2012 som det var i slutet av 90-talet. Det innebär att det är omöjligt att delta i nya satsningar (se Figur 1). I detta budgetunderlag äskas medel för att såväl bibehålla som vidareutveckla svensk rymdverksamhet inom de områden som pekats ut i den strategi som Rymdstyrelsen presenterade 2010 och det inspel till forskningspropositionen som Rymdstyrelsen lämnade i december 2011.



Figur 1 Rymdstyrelsens anslag i 2011 års prinsnivå

## 1.1. Anslagsöversikt

	2011		2012		2013	2014	2015
	Anvisat	Utfall	Anvisat	Prognos	Beräknat	Beräknat	Beräknat
UO 16, 3:4							
Rymdforskning och rymdverksamhet	94 759	100 057	270 177	283 166	475 177	474 797	474 797
Ing/utg överföringsbelopp	4 778	-520	-520	-13 509	-205 000	-205 000	-205 000
UO 16, 3:5							
Förvaltning	24 481	24 018	25 830	25 830	26 830	26 826	26 826
Ing/utg överföringsbelopp	731	734	734	734	-1 000	-1 000	-1 000
UO 16, 3:6							
Avgifter till int org	108 791	110 547	551 309	551 309	551 309	551 309	551 309
Ing/utg överföringsbelopp	0	-1 656	0	0	0	0	0
UO 24, 1:15 <sup>8</sup>							
Rymdverksamhet	257 977	273 763	0	0	0	0	0
Ing/utg överföringsbelopp	15 328	-458	0	0	0	0	0
UO 24, 1:25 <sup>8</sup>							
Avgifter till int org	442 518	442 518	0	0	0	0	0
Ing/utg överföringsbelopp	0	0	0	0	0	0	0

Tabell 1: Anslagsöversikt (tkr)

<sup>8</sup> Anslag 1:15 och 1:25 från Näringsdepartementet upphörde 2011-12-31

## 2. Information avseende utgiftsområden

### 2.1. UO 16, 3:5 Rymdstyrelsen: Förvaltning

#### Personal

Rymdstyrelsen är en myndighet med en i förhållande till uppdraget mycket liten personalstyrka (17 personer). Arbetsbelastningen har ökat väsentligt då rymdverksamheten under de senaste åren växt i omfattning och blivit en allt viktigare del av olika samhällsfunktioner. Myndighetens personalstyrka har dock förblivit i stort sett oförändrad. Rymdstyrelsen har under de senaste åren fått en mängd tillkommande uppgifter, främst till följd av EU:s nya rymdpolitik. Säkerhet har kommit att bli en allt viktigare fråga inom EU och detta är ett område där rymdinfrastrukturen spelar mycket stor roll och det har lett till nya arbetsuppgifter för Rymdstyrelsen i såväl internationella som nationella sammanhang.

Rymdstyrelsen ser stor potential för svenska aktörer inom ramen för EU:s rymdsatsningar, men först med förstärkta kansliresurser kan det svenska utbytet av europeiskt och annat internationellt rymdsamarbete öka. I dag har Rymdstyrelsen dessutom alltför begränsade personalresurser för att på ett tillfredställande sätt kunna bedriva projekt i internationell samverkan utanför ESA. Rymdstyrelsen har gjort besparingar genom interna omfördelningar och omprioriteringar. Det har dock inneburit att myndighetens sårbarhet har ökat. Det finns en uppenbar risk att Rymdstyrelsen inte kan uppfylla uppdraget enligt instruktionen. Med en personalförstärkning kan Rymdstyrelsen fortsatt uppfylla sitt uppdrag och också, genom ett ökat engagemang i EU:s verksamhet, tillse att Sverige kan dra maximal nytta av EU:s satsningar inom rymdområdet.

Rymdstyrelsen äskar om tilläggsmedel enligt nedan vilka ska användas för ovan motiverade personalförstärkning.

tkr	2013	2014	2015
Personalförstärkning	1 000	1 000	1 000

Totalt äskade medel för UO 24, 1:14 Förvaltningskostnad:

tkr	2013	2014	2015
<b>Summa äskade medel</b>	<b>26 830</b>	<b>26 826</b>	<b>26 826</b>

#### Lokalbehov

I dagsläget hyr Rymdstyrelsen kontorslokaler i andra hand. Avtalet med innehavaren av förstahandskontraktet löper på årsbasis och alternativa lösningar behövs i en eventuell förhandlingssituation. Rymdstyrelsen har därför genomfört en översyn av lokaltillgången. Lokalbehovet för myndigheten bedöms ligga i samma storleksordning som i dagsläget. Kostnaderna för kontorslokaler har dock ökat i regionen.

## 2.3. UO 16, 3:4 Rymdforskning och rymdverksamhet

### Bevarad verksamhet

Rymdstyrelsen har vid två tillfällen (2005 och 2008) påtalat att Rymdstyrelsens anslag inte är tillräckligt stort för att fortsatt kunna täcka alla de områden som Sverige hittills varit involverade i. Vid båda dessa tillfällen föreslog myndigheten att Sverige borde dra sig ur bärraketverksamheten (som ett alternativ till en anslagsökning). Vid ESA:s ministerrådsmöte 2008 anmäldes inga bidrag till bärraketprogrammen, utan Rymdstyrelsen gjorde istället stora, långsiktiga åtaganden i andra program i enlighet med regeringens instruktion. Regeringen fattade sedan 2009 ett nytt beslut om att Sverige skulle delta i ESA:s bärraketprogram, men Rymdstyrelsen fick bara extra medel 2009-2011. I dagsläget är därför Sverige med i ett stort och kostsamt ESA-program som inte rymms inom Rymdstyrelsens ordinarie anslag. Rymdstyrelsen vill betona att andra åtaganden som Sverige gjorde vid ministerrådsmötet 2008 i vissa fall sträcker sig så långt som till 2019. Det bör också noteras att Rymdstyrelsen 2009-2011 tillfördes 289 miljoner kronor från regeringen för deltagande i bärraketprogrammet men under samma period hade kostnader för detsamma som omfattade 505 miljoner kronor.

ESA kommer att hålla nästa rådsmöte på ministernivå 20-21 november 2012. Ministerrådsmöten äger rum vart 3:e-4:e år och det är vid dessa tillfällen medlemsländerna beslutar om den långsiktiga inriktningen för ESA:s verksamhet samt om ESA:s program och deras omfattning. Alla medlemsländer ska vid dessa tillfällen anmäla sitt deltagande i de olika frivilliga programmen och därigenom ingå nya åtaganden. De frivilliga program som kommer upp till beslut vid ministerrådsmötet 2012 omfattar jordobservation (miljö, klimat, meteorologi), telekommunikation, teknikutvecklingsprogram, forskning i tyngdlöshet (Esrange), SSA (Space Situational Awareness, dvs. övervakning av tillgångarna i rymden och rymdväder), rymdens utforskning, bemannad rymdfart samt bärraketer. Utan ny instruktion från regeringen förutsätter Rymdstyrelsen att Sverige ska fortsätta sitt deltagande i bärraketprogrammet. Med oförändrat anslag innebär detta att Sverige inte kan anmäla deltagande i de andra frivilliga ESA-programmen och därmed tvingas avbryta pågående samarbeten. Även med den här äskade ökningen av Rymdstyrelsens anslag förutsätter Rymdstyrelsen att Sverige kommer vara tvungna att drastiskt minska deltagandet åtminstone i ESA:s program för jordobservation (miljö och klimat) och navigation och inte alls ha möjlighet att delta i nya områden som är under utveckling, t.ex. rymdens utforskning och SSA. Anledningen till att dessa minskningar förutses är bl.a. de höga kostnaderna deltagandet i bärraketprogrammet för med sig och som alls inte täcks av den här äskade anslagsökningen. Rymdstyrelsen kommer (i enlighet med regleringsbrev) att lämna ett strategiskt beslutsunderlag inför ESA:s ministerrådsmöte till regeringen i oktober. Underlaget kommer att bygga på diskussioner inom ESA och konsultationer med svenska intressenter. Förslagen till åtaganden inom ESA kommer att baseras på det anslag som aviseras till Rymdstyrelsen i budgetpropositionen 2012.

Rymdstyrelsen äskar om 95 mnkr för att kunna fortsätta nuvarande verksamhet.

### Utveckling av verksamheten

Rymdstyrelsen föreslår därtill, i enlighet med underlaget till forsknings- och innovationspropositionen, ökade satsningar på tre områden som kan leda till stärkt innovations- och teknikutveckling och samtidigt stärka synergier och samarbete mellan forskning och spjutspets teknik. Utan nya medel kommer myndigheten inte att



kunna göra nya satsningar under flera år. Rymdstyrelsen föreslår följande satsningar:

*Innovativ rymdteknologi:* Inom området mikro- och nanoteknologi är Sverige idag framstående och till och med världsledande inom vissa nischer av miniatyrisering. Tekniken har stor potential inom flera områden, till exempel medicinsk teknik, elektronik och produktionsteknik, men kan också komma att leda till större kostnadseffektivitet inom rymdverksamheten. Genom den unika kunskap som svenska företag besitter finns goda möjligheter att i internationell samverkan leda utvecklingen inom området. USA har visat stort intresse för de svenska framgångarna och i inledande samarbeten syns goda möjligheter att positionera svenska företag internationellt. Rymdstyrelsen har även höga förväntningar på ett svenskt giftfritt bränsle för satelliter och bärraketer. Med en ökad satsning kan denna innovation bli det världsledande bränslet vilket märks på det stora intresset från rymdorganisationer som t.ex. NASA. Andra länder satsar nu stort för att komma ikapp och förbi svenska företag och vi står inför ett vägskafl där en ökad svensk satsning kan etablera denna expertis internationellt och tillämpa den i marknadsfärdiga produkter. Rymdstyrelsens befintliga resurser räcker dock inte för att åstadkomma detta. En ökad svensk satsning på innovativ rymdteknik möjliggör utveckling och demonstration och ger därmed möjlighet att öka svenska exportintäkter inom rymdområdet. En ökad satsning väntas även leda till att befintliga företag på området växer och stabiliseras, nya företag etableras, forskningsgrupper stärker sin konkurrenskraft och att Sverige utvecklar och befäster en ledande position som innovativ drivkraft inom mikro- och nanoteknologi samt drivmedel för satelliter och bärraketer. För att kunna göra en sådan satsning äskar Rymdstyrelsen om 50 mnkr per år.

*Nationellt program för sondraketer och ballonger med syfte att utveckla Esrange:* Esrange är en unik facilitet i Sverige och Europa eftersom det är den enda europeiska raketbas där man kan sända upp sondraketer och landa och bärga nyttolasten på land. På Esrange finns kunskap, kapacitet och bästa förutsättningar att skicka upp forskningsballonger med tung nyttolast för långa flygningar. Anläggningen är attraktiv för forskningsprojekt likväl som studier av instrument och mätmetoder för framtida satelliter. Sondraketer och ballonger är viktiga vetenskapliga komplement till satellitprojekt, framförallt inom astronomi, astrofysik och atmosfärfysik, men även för forskning i tyngdlöshet. Det krävs dock regelbundna uppsändningar, vilket i sin tur förutsätter ett långsiktigt nationellt program. Rymdstyrelsen föreslår att etablera ett nationellt vetenskapligt program för sondraketer och ballonger med syfte att anpassa och introducera ny teknik som medger ytterligare kostnadseffektivisering så att det går att göra regelbundna uppsändningar och äskar därför om 20 mnkr/år.

*Instrumentutveckling:* På satelliter sitter instrument som samlar in data som forskare eller andra användare har behov av i sin verksamhet. Instrumentutveckling ger samarbetsmöjligheter och kompetensöverföring mellan industri och forskare. Det första instrument Rymdstyrelsen skulle vilja utveckla är klimatinstrumentet STEAMR (Stratosphere-Troposphere Exchange And climate Monitor Radiometer). Klimatförändringarna och dess inverkan på jorden är en av de största globala utmaningar samhället står inför. Ännu finns en stor osäkerhet vad gäller den globala temperaturstegringen och olika klimatmodeller. Två av de största osäkerheterna i existerande klimatmodeller utgörs av transporter i atmosfären samt vattenånga/moln och där kan STEAMR komma att ge ett viktigt bidrag. Projektet skulle möjliggöra för svenska forskare och industri att positionera sig internationellt och bidra med ett instrument och data av stor vetenskaplig betydelse för förståelsen av

klimatförändringar. För att kunna satsa på instrumentutveckling med STEAMR som den första insatsen äskar Rymdstyrelsen om 40 mnkr per år.

### Konsekvensanalys

Om Rymdstyrelsen inte får ett utökat anslag så innebär det i praktiken en minskad verksamhet eftersom Rymdstyrelsen sedan 2005 har haft extra medel utöver det ordinarie anslaget (se Figur 1 på sidan 6). Utan en anslagsökning kommer Sverige tvingas att lämna ett antal ESA-program och internationella samarbeten. Detta kommer att påverka svensk industri och svensk forskning och utveckling. Minst ett större och ett par mindre rymdföretag kommer att få stora problem och i det fall Sverige väljer att stanna i bärraketprogrammet utan extra medel till Rymdstyrelsen kommer Rymdstyrelsen även tvingas att dra ner på svensk forskningsverksamhet inom rymdområdet. Följande konsekvenser kan väntas utan utökat anslag:

- Minskad konkurrenskraft för samtliga svenska företag, stora problem för enskilda företag
- Minskad svensk forskning och innovation
- Minskade möjligheter att stödja svenska forskargrupperns deltagande med instrument i ESA:s vetenskapsprogram
- Minskat samarbete rymdindustri-akademi

Om Rymdstyrelsen tillförs 95 mnkr/år för att hantera bärraketerna skulle det motsvara den nivå på anslag som Rymdstyrelsen haft under 2009-2011. I det fallet kan de negativa effekter som listas ovan minskas, grovt uttryckt till hälften.

Om Rymdstyrelsen tillförs 205 mnkr/år kommer Sverige att fortsatt kunna ha ett för svenska företag, forskare och andra användare bra rymdprogram som medger stärkt innovations- och teknikutveckling samt stärkt samarbete mellan forskning och spjutspetsteknik.

Äskade tilläggsmedel:

tkr	2013	2014	2015
Bärraketer	95 000	95 000	95 000
Utveckling av verksamheten	110 000	110 000	110 000
<b>Summa äskade tilläggsmedel</b>	<b>205 000</b>	<b>205 000</b>	<b>205 000</b>

Totalt äskade medel för UO 16, 3:4, Rymdforskning och rymdverksamhet:

tkr	2013	2014	2015
<b>Summa äskade medel</b>	<b>475 177</b>	<b>474 797</b>	<b>474 797</b>

### 2.4. UO 16, 3:6 Rymdstyrelsen: Avgifter till internationella organisationer

De allra flesta rymdprojekt bedrivs i internationellt samarbete eftersom de frågeställningar som berörs är av globalt intresse samtidigt som det krävs samlade resurser, både vad gäller kunskap och pengar. Det är därför naturligt att flera länder samarbetar i rymdprojekten. Sverige fokuserar en stor del av sina rymdsatsningar mot ESA. Det medför att svenska företag och forskare får möjlighet att delta i tekniskt avancerade projekt de annars inte skulle ha möjlighet att medverka i.

ESA kommer att hålla ett rådsmöte på ministernivå i november 2012 (se ovan). På ministerrådsmötet ingås nya åtaganden för vilka betalningar kan väntas falla ut från 2013 och framåt. Åtagandena görs i euro. ESA ökar stadigt sin ambitionsnivå, och har nu till exempel världens mest ambitiösa jordobservationsprogram för forskning

och övervakning av jordens klimat och miljö. Rymdstyrelsen fastlägger i sin strategi att det med nuvarande anslagsnivå inte längre är möjligt för Sverige att fortsatt engagera sig och delta med verksamhet inom alla ESA:s områden när ESA ökar sina program, både till antal och i omfattning. Det europeiska samarbetet ökar dock i betydelse, inte minst ökar samverkan mellan ESA och EU. Det är därför fortsatt viktigt att medverka brett i ESA:s program, både för att användare ska kunna påverka verksamheten och för att svenska företag ska kunna positionera sig i den rådande internationella konkurrensen. Äskanden för deltagande i ESA:s verksamhet görs under kapitel 2.3.

Rymdstyrelsen vill ånyo betona att denna typ av anslag, så kallat bnb-anslag, inte är lämpligt för denna typ av verksamhet. Betalningarna till ESA är inte en fast avgift utan varierar från år till år beroende på vilka projekt Sverige deltar i.

Totalt äskade medel för UO 16, 3:6 Rymdstyrelsen: Avgifter till internationella organisationer:

tkr	2013	2014	2015
<b>Summa äskade medel</b>	<b>551 309</b>	<b>551 309</b>	<b>551 309</b>

### 3. Anslagskredit

Rymdstyrelsen föreslår för budgetåren 2012, 2013 och 2014, ett kreditutrymme på anslagen UO 16, 3: 4 Rymdforskning och rymdverksamhet om 5 %. För anslaget UO 16, 3:5 Rymdstyrelsen: Förvaltning föreslås att anslagskrediten bibehålls på 3 % med hänsyn till behovet av rörelsemarginal. Vidare föreslås fortsatt anslagskredit om 5 % för anslag UO 16, 3:6 Rymdstyrelsen: avgifter till internationella organisationer.

Behovet av anslagskredit är stor eftersom det är vanligt att rymdprojekten, som ofta är både tekniskt och politiskt komplicerade, blir försenade och detta är något som ofta leder till stora ändringar i planerade betalningsprofiler.

### 4. Lån i Riksgäldskontoret

	2012 Prognos	2013 Beräknat	2014 Beräknat	2015 Beräknat
<b>IB Lån i Riksgäldskontoret</b>	243	253	243	223
Beräknad nyupplåning	50	50	50	50
Varav för investering i immateriella anläggningstillgångar	20	0	0	0
Beräknad amortering	60	60	70	70
<b>UB Lån i Riksgäldskontoret</b>	253	243	223	203
Beslutad/föreslagen låneram	400	400	400	400
Beräknat ränteutgift	6	6	7	7
Ränteantagande för nyupplåning (%)	1,8	2,0	2,0	2,0
Finansiering av räntor och amorteringar:				
UO 16, 3:5 Förvaltning	100 %	100 %	100 %	100 %

Tabell 2: Lån i Riksgäldskontoret (tkr)

## 5. Räntekonto med kredit

Kreditutrymmet för 2011 är 1 000 tkr. För att kunna möta ojämnheter under budgetåren 2013 – 2015 föreslår Rymdstyrelsen en fortsatt kredit på 1 000 tkr per budgetår.

## 6. Bemyndiganden

tkr	Budgetår				
	2011 Utfall	2012 Prognos	2013 Beräknat	2014 Beräknat	2015 - 2017 Beräknat
<b>UO 16 3:4 Rymdforskning och rymdverksamhet</b>					
Utestående förpliktelser vid årets början	51 738	515 011 <sup>9</sup>	1 077 913	1 162 257	1 000 697
Nya förpliktelser	159 880	751 964	313 000	57 000	
Infriade förpliktelser	61 614	192 267	228 656	218 560	1 000 697
Utestående förpliktelser vid årets slut	150 004	1 074 708	1 162 257	1 000 697	
Erhållet/föreslaget bemyndigande	150 000	910 000	1 200 000	1 100 000	

Tabell 5: Bemyndiganden UO 16 3:4 Rymdforskning och rymdverksamhet

tkr	Budgetår				
	2011 Utfall	2012 Prognos	2013 Beräknat	2014 Beräknat	2015 – 2019 Beräknat
<b>UO 16, 3:6 Avg till int org</b>					
Utestående förpliktelser vid årets början	346 236	1 946 766 <sup>10</sup>	3 163 798	2 613 720	2 063 559
Nya förpliktelser	0	1 758 000	50 000	0	
Infriade förpliktelser	114 195	551 309	551 309	551 309	2 063 559
Utestående förpliktelser vid årets slut	232 041	3 163 798	2 613 720	2 063 559	
Erhållet/föreslaget bemyndigande	1 100 000	3 300 000	2 700 000	2 100 000	

Tabell 6: Bemyndiganden UO 16, 3:6 Avgifter till internationella organisationer

Av tabellerna ovan framgår vilka bemyndiganden Rymdstyrelsen behöver för att kunna göra åtaganden framåt i tiden. Rymdstyrelsen vill göra regeringen uppmärksam på att åtaganden är långa och ofta sträcker sig längre än det slutår som anges i regleringsbrevet. Tidpunkten för och storleken på framtida åtaganden är många gånger beroende på händelser i pågående samarbeten. Detta är ofta händelser som myndigheten inte råar över. Det är därför osäkert när i tiden vissa åtaganden kan bli aktuella. Rymdstyrelsens verksamhet skulle begränsas kraftigt om bemyndiganderamarna är för låga eller infriandenivåerna begränsade.

<sup>9</sup> Utestående förpliktelser kommer från bemyndiganden till anslag UO 16 3:4 och UO 24 1:15. Därför överensstämmer inte siffran för utestående förpliktelser vid årets slut 2011 med siffran för utestående förpliktelser vid årets början 2012 då UO 24 1:15 utgått.

<sup>10</sup> Utestående förpliktelser kommer från bemyndiganden till anslag UO 16 3:6 (tidigare benämnt 16 3:5) och UO 24 1:25. Därför överensstämmer inte siffran för utestående förpliktelser vid årets slut 2011 med siffran för utestående förpliktelser vid årets början 2012 då UO 24 1:25 utgått.

I budgetunderlaget 2013-2015 har Rymdstyrelsen beräknat bemyndigandena gjorda i euro utifrån Konjunkturinstitutets prognos, 1€ = 9,03 kr. En hög bemyndiganderam för 2013 är helt nödvändigt för att Sverige ska kunna ingå nya internationella åtaganden och vid beräkningen av bemyndigandena har Rymdstyrelsen antagit att regeringen kommer att uppdra åt myndigheten att ingå nya åtaganden vid ESA:s ministerrådsmöte under 2012.

År 2011 hade Rymdstyrelsen fyra bemyndiganden, till 2012 har dessa fyra slagits samman och består nu endast av två bemyndiganden. Vid ministerrådsmötet vid ESA i slutet av 2012 kommer Rymdstyrelsen å Sveriges vägnar ingå ett flertal fleråriga åtaganden i euro. I dagsläget är det mycket osäkert hur stora dessa åtaganden kommer att uppgå till. Detta har medfört att prognosen för 2012 visar ett behov av höjd bemyndiganderam för anslag 3:4 Rymdforskning och rymdverksamhet. Rymdstyrelsen har för avsikt att skicka särskild skrivelse om detta till departementet inom kort.

Det bör särskilt noteras att åtaganden om rymdsamarbete är komplicerade och att projekten försenas många gånger, vilket påverkar den planerade betalningsprofilen. Alltför snäva/strikta villkor av bemyndigandena kan innebära svårigheter för myndigheten att fullfölja åtagandena. Huvuddelen av Rymdstyrelsens åtaganden är dessutom gjorda i euro vilket innebär ytterligare en osäkerhet av de planerade betalningsprofilerna. Rymdstyrelsen hade fram till och med 2011-12-31 även bemyndiganderamar för anslagen 1:15 Rymdverksamhet och 1:25 Avgifter till internationella organisationer. Dessa bemyndiganderamar upphörde i och med att anslagen från Näringsdepartementet upphörde, därav den låga totalsiffran under kolumn "2011 Utfall".